

UTVECKLINGS-  
POLITISKA-  
KOMMISSIONENS  
**ARBETSPROGRAM**

2 0 2 0 – 2 0 2 3



UTVECKLINGSPOLITISKA  
KOMMISSIONEN

# 1. UPK:S MÅL OCH UPPGIFTER

Förordningen anger huvuduppgifterna

Utvecklingspolitiska kommissionen (UPK) är ett parlamentariskt och samhälleligt representativt bestående rådgivande organ för utvecklingspolitiken vars verksamhet grundar sig på statsrådets förordning om utvecklingspolitiska kommissionen (1071/2019). UPK:s syfte är att stärka utvecklingspolitikens genomslag och att främja en utvecklingspolitisk dialog. Förordningen ålägger kommissionen fem huvuduppgifter:

1. skapa samsyn mellan partier och intressentgrupper i aktuella frågor inom utvecklingspolitiken
2. följa och utvärdera genomförandet av Finlands utvecklingspolitiska riktlinjer och Finlands internationella åtaganden
3. främja beslutsfattande som stöder hållbar utveckling inom sådana politikområden som påverkar situationen i utvecklingsländerna
4. ge statsrådet rekommendationer om planering och verkställande av utvecklingspolitiken
5. främja kännedomen om aktuella frågor inom utvecklingspolitiken

---

*Främja  
kännedomen om  
aktuella frågor inom  
utvecklingspolitiken*

Utvecklingspolitiskt fokus inom ramen för genomförandet av Agenda 2030

*Utvecklingspolitikens ändamål är att minska fattigdom och ojämlikhet på det sätt som fastställts i internationella avtal och åtaganden som Finland har godkänt. Agenda 2030 och de 17 globala målen för hållbar utveckling utgör grunden för utvecklingspolitiken. Finlands egna målsättningar preciseras i regeringsprogrammet och i regeringens utvecklingspolitiska program som utarbetas för varje regeringsperiod.*

Kommissionen granskar Finlands utvecklingspolitik som en del av genomförandet av Agenda 2030. Den omfattar förutom utvecklingssamarbetet och det påverkansarbete som utförs inom ramen för utvecklingssamarbetet också det humanitära biståndet. Dessutom hör Finlands globala ansvar och påverkan inom olika politikområden till utvecklingspolitiken. UPK lägger särskild vikt vid kopplingarna mellan sektorer, aktörer och åtgärder som väsentligt påverkar de fattigaste utvecklingsländernas förmåga att främja målen för hållbar utveckling. I dessa förvaltningsövergripande frågor bedriver kommissionen nära samarbete med kommissionen för hållbar utveckling och deltar t.ex. i utarbetandet av färdplanen för hållbar utveckling under innevarande verksamhetsperiod.

## Omfattande huvudmål under verksamhetsperioden

*I brevet om tillsättande av UPK:s medlemmar (KEO/UM/minister Skinnari) anges de allmänna huvudmålen för verksamhetsperioden som är bl.a.:*

- följa upp genomförandet av centrala internationella överenskommelser och åtaganden (inklusive klimatavtalet från Paris) samt regeringsprogrammet och regeringens utvecklingspolitiska program
- främja en konsekvent politik som stöder hållbar utveckling i det nationella beslutsfattandet
- informera om det globala ansvaret i anslutning till hållbar utveckling
- ge rekommendationer till hela statsrådet i dessa frågor
- främja samarbetet med intressentgrupper och i synnerhet det parlamentariska samarbetet i syfte att nå de utvecklingspolitiska målen och förbinda parterna till målen för hållbar utveckling
- samarbeta inom ramen för utvärderingen av och forskningen kring utvecklingssamarbetet i syfte att förbättra utvecklingssamarbetets kvalitet och resultat

---

*UPK lägger särskild vikt vid kopplingarna mellan sektorer, aktörer och åtgärder som väsentligt påverkar de fattigaste utvecklingsländernas förmåga att främja målen för hållbar utveckling.*

Eftersom målen är mycket omfattande och när den egentliga verksamheten planeras. Arbetsplanen kompletteras med UPK:s instruktion och kommunikationsstrategi som utarbetas våren 2020.

## Arbetsprogrammet som rättesnöre för medlemmarna

*Arbetsprogrammet fungerar* som medlemmarnas gemensamma rättesnöre i genomförandet av uppgifterna och uppnåendet av huvudmålet och de allmänna målen. Det anger rytmen för kommissionens arbete under olika verksamhetsår och bygger upp ett kontinuum mellan verksamhetsperioderna. Dessutom konkretiserar och dimensionerar det UPK:s åtgärder i förhållande till tillgängliga resurser. Under verksamhetsperioden 2020–2023 täcker resurserna ett sekretariat med två experter, en årlig verksamhetsbudget på 65 000 euro och samarbetsnätverkens humankapital.

Från verksamhetsbudgeten finansieras alla UPK:s åtgärder inklusive resekostnader, redaktionskostnader för publikationer, webbplatsreformen och kostnaderna för att ordna möten och evenemang. Till exempel UPK:s informationsresa tar upp cirka en tredjedel av budgeten varje år. Kommissionens ökade medlemsantal ökar också kostnaderna.

I praktiken har kommissionen alltså mycket begränsade resurser för att utföra externa uppdrag, vilket ska beaktas i planeringen. Sekretariatet har sökt en statsförvaltningspraktikant (realiseras inte) och kommer att söka en utbytestjänsteman (i synnerhet kommunikationsuppgifter) för att få förstärkning i personalresurserna.

Verksamhetsplanen preciseras kontinuerligt och är ett "levande dokument". De temaspecifika

frågorna och målen specificeras i de expertgrupper som tillsätts till stöd för arbetet i genomförandefasen. Behandlingen av varje tema tar hänsyn till likabehandling, jämlikhets- och jämställdhetsfrågor och klimatet (bekämpningen av och anpassningen till klimatiförändringen. Dessutom bör coronapandemins effekter beaktas genom hela perioden i all verksamhet.

## Ekonomi och jämlikhet i fokus under föregående verksamhetsperiod

*Under föregående verksamhetsperiod* (2016–2019) framhövdes i UPK:s arbete särskilt Finlands roll i stärkandet av utvecklingsländernas ekonomier och beskattningsförmåga (inklusive den privata sektorn och företagssamarbetet) samt jämlikhets- och jämställdhetsarbetet i all utvecklingspolitik. Dessutom skapade kommissionen en modell för globalt ansvar och påverkan över regeringsperioderna och förvaltningsgränserna. UPK:s primära uppgifter har under varje verksamhetsperiod varit att följa upp koherensen mellan olika politikområden och att övervaka anslagsnivån, finansieringsformerna och allokeringen av utvecklingsfinansieringen.

*UPK är i sin verksamhet och sin informationsproduktion oberoende* av utrikesministeriet och den övriga statsförvaltningen samt av respektive regering. Verksamhetsperiodens huvudteman, s.k. ankarteman, och viktigaste mål har planerats och godkänts av kommissionens olika medlemsaktörer tillsammans. I planeringen har också en kartläggning av intressentgruppernas roller och önskemål beaktats (FIANT Consulting Oy, 2019).

## 2. FÖRÄNDRINGAR I VÄRLDEN OCH I DEN NATIONELLA OMVÄRLDEN SOM STYR KOMMISSIONENS ARBETE

### På global nivå

Utvecklingspolitiska kommissionen konstaterade under föregående verksamhetsperiod att många av vår tids "lömska problem" – såsom ojämlikhet, klimatförändring, artutrotning och humanitära kriser som blivit kroniska – förutsätter lösningar även av Finland och de måste kunna genomföras sektorsövergripande, konsekvent och långsiktigt över flera regeringsperioder. Det här är viktigt eftersom konsekvenserna av olika problem återspeglas på allt större områden och rör allt fler människor, direkt eller indirekt. De ger näring åt instabiliteten, tillspetsar fattigdomen och leder till ofrivillig migration och flyktingströmmar – och skapar överlappande kriser och nya skadliga fenomen.

De inbördes relationerna mellan lömska problem och fenomen påminner om en härva. Därför kan de inte elimineras genom enskilda åtgärder utan det behövs globala ansträngningar för att tämja dem, och alla länder och aktörer måste involveras. Coronapandemin är ett lömskt problem som prövar och förändrar hela världen och som har konsekvenser som sträcker sig långt in i framtiden både i Finland och utvecklingssamhällena och därigenom också i Finlands utvecklingssamarbete och utvecklingspolitik.

Eftersom problemen tenderar att gå in i varandra och ge varandra näring bör samma dynamik kunna skapas mellan lösningarna och problemlösningarna för att man på djupet ska kunna sätta sig in i orsakerna till problemen. Agenda 2030 för

hållbar utveckling och dess 17 mål ger i detta avseende alla länder en gemensam riktning.

Även rapporten från expertgruppen för global hållbar utveckling lyfter fram kopplingarna mellan problem och lösningar. Utvecklingssamarbetet och utvecklingspolitiken ingår i Finlands åtgärder för hållbar utveckling, men Finlands globala ansvar och påverkansmöjligheter sträcker sig genom hela statsförvaltningen och aktörsfältet. Även det humanitära biståndet och uppbyggandet av kriställighet är en väsentlig del av denna helhet. Samtidigt fortsätter den privata sektorns och innovationernas betydelse att öka inom problemlösningen.

*Finlands globala ansvar  
och påverkansmöjligheter  
sträcker sig genom hela  
statsförvaltningen och  
aktörsfältet.*

Det är viktigt att noga och långsiktigt överväga hur Finland genom sin utvecklingsfinansiering effektivast kan bidra till att minska fattigdomen och ojämlikheten och vilka slag av beslutsfattande, partnerskap och former för påverkansarbete och verksamhet som optimalt tjänar detta syfte, även på en måttstock för hållbar utveckling som mäter mer än bara utvecklingssamarbetet och utvecklingspolitiken.

Medlemmarna i den utvecklingspolitiska kommissionen anser det viktigt att utvecklingssamarbetet och utvecklingspolitiken i synnerhet riktas till de allra fattigaste och sköraste länderna och till de allra mest utsatta människorna. Enligt uppskattning kommer år 2030 majoriteten (upp till 80 %) av dem som lever i extrem fattigdom att bo under sådana förhållanden. Därför är det också motiverat att hålla kvar ett geografiskt fokus i subsahariska Afrika och att fortsätta samarbeta med Afghanistan, Nepal och Myanmar eller Syrien och närliggande regioner. I dessa sköra områden är klimatförändringen och utarmningen av naturens mångfald, svagheter i samhällets institutioner och livsmedelssystem samt ojämställdheten allra mest påtagliga. Enligt medlemmarna kräver

även de utdragna konflikterna och de humanitära kriserna som håller på att bli kroniska samt den hotande svälten en närmare granskning under denna verksamhetsperiod. FN uppskattar att finansieringsbehoven till följd av coronapandemin kommer att mångdubblas. Dessutom bör det globala försvagandet av demokrati och mänskliga rättigheter också synas i kommissionens arbete. Coronapandemin ger dessa frågor ytterligare tyngd. Allt fler utvecklingsfrågor tas upp i diskussionen som säkerhets- och inrikespolitiska frågor.

Kristider framhäver det ömsesidiga beroendet mellan regionerna samt betydelsen av multilateralt samarbete och utvecklingen av detta. Samtidigt ställs det multilaterala systemet självt inför växande utmaningar. Spänningarna mellan stormakterna, speciellt USA och Kina, och deras ändrade riktlinjer återspeglas direkt på verksamheten i t.ex. FN:s organisationer och Världshandelsorganisationen WTO. Också många internationella överenskommelser och viktiga teman har motvind. Jämlikhet och jämställdhet, icke-diskriminering och i synnerhet den sexuella och reproduktiva hälsan och de till den relaterade rättigheterna möter allt kraftigare motstånd i Europa och i världen.

Coronakrisen är ett skolexempel på en död vinkel vars förödande kraft, spridningsfart och omfattning inte kunde förutses. Utöver de direkta följderna har den också indirekta följder, såsom en eventuell kris i världsekonomin och en ny skuldskris i utvecklingsländerna, vilka blir synliga i ett senare skede. Riskerna finns att coronakrisen tränger undan åtgärdandet av andra problem och att nya döda vinklar för vilka beredskapsresurserna är otillräckliga uppstår i dess skugga. Därför blir den långsiktiga utvecklingspolitiken, genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling samt kris- och katastroftåligheten ännu viktigare än tidigare.

## På EU-nivå

Europeiska unionen strävar efter att förnya och harmonisera sin roll och sina partnerskap i synnerhet i fråga om Afrika, men också i ett vidare globalt perspektiv. EU har ansett att en av dess styrkor är den gemensamma värdegrunden och dess traditionella ledande ställning som utvecklingsfinansier

*Kristider framhäver  
det ömsesidiga  
beroendet mellan  
regionerna samt  
betydelsen av  
multilateralt samarbete  
och utvecklingen  
av detta.*

och handels- och investeringspartner. Under de senaste åren har EU också profilerat sig framför allt som en vägvisare inom klimatpolitiken.

I praktiken har EU:s partnerskap dock uppvisat betydande utmaningar, såsom genomförandet av unionens gemensamma asylpolitik eller förhandlingarna om frihandelsavtal som dragit ut över årtionden. Samtidigt har Afrikas geopolitiska ställning förändrats och blivit mer intressant i världspolitiken och ekonomin. De afrikanska länderna och de regionala organisationerna knyter aktivt nya kontakter med andra partner. Den mest betydande av dem har sedan länge varit Kina.

Coronakrisen är ett eldprov för planerna på partnerskap mellan Europa och Afrika. Den nya gemensamma strategin ska godkännas på toppmötet mellan Afrikanska unionen och Europeiska unionen i oktober 2020. Enligt Europeiska kommissionens meddelande från början av april, *Global EU response to COVID-19*, strävar EU genast efter att svara på coronakrisens utmaningar i synnerhet i de av sina partnerländer där hälso- och sjukvården och ekonomin är särskilt sårbara.

EU framhäver ett multilateralt tillvägagångssätt och samarbete med FN-organisationer och finansinstitut. De viktigaste elementen i EU:s respons hänför sig till katastrofbistånd, stöd för hälso- och sjukvårdssystemen i krisen och ekonomiska stödåtgärder. Det totala beloppet av EU:s krisstöd uppgår enligt kommissionens meddelande till 15,6 miljarder euro. Det är fråga om pengar som redan ingår i finansieringen av yttre förbindelser och som nu riktas till att hantera den aktuella krisen. Från medlemsländernas EU-finansiering styrs dessutom cirka fyra miljarder till hanteringen av coronakrisen. Över en femtedel av Finlands utvecklingsarbete och Finlands handelspolitik kanaliseras via Europeiska unionen. Kommissionär med ansvar för EU:s internationella partnerskap 2019–2024 är Jutta Urpilainen.

## I Finland

Finlands regeringsprogram *Ett inkluderande och kunnigt Finland – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle* bygger i hög utsträckning på principerna i Agenda 2030 för hållbar utveckling. Regeeringsprogrammet erbjuder också

en ännu starkare grund än tidigare för utveckling av samarbetet mellan Utvecklingspolitiska kommissionen och Kommissionen för hållbar utveckling samt deras gemensamma utspel. Regeeringsprogrammet innehåller även många skrivningar enligt Utvecklingspolitiska kommissionens rekommendationer. Sådana är exempelvis kontinuitet i de utvecklingspolitiska prioriteringarna, människorättsbaserad utrikespolitik samt regeeringsperiodsöverskridande principer som främjar konsekvensen och genomslagskraften i Finlands utvecklingspolitik. Ett mål enligt programmet är en övergripande effektivisering av jämställdheten och därför ska 85 procent av utvecklingsarbetet ha jämställdhetsfrämjande primära eller sekundära mål i enlighet med rekommendationerna från OECD:s biståndskommitté (DAC) samt UPK:s rapport 2018. Även kopplingarna mellan humanitärt bistånd, utvecklingsarbete och fredsarbete samt utbildning har lyfts fram och detta ansågs viktigt. Dessutom täcker de internationella skatte- och klimatfrågorna också den utvecklingspolitiska dimensionen.

I regeeringsprogrammet anges riktlinjer för utarbetandet av en färdplan för hållbar utveckling. Samtidigt saknar även detta regeeringsprogram en konkret tidsplan för BNI-andelen 0,7/0,2 enligt internationella rekommendationer för utvecklingsfinansiering, men konstaterar att en sådan kommer att utarbetas under innevarande regeeringsperiod. Redogörelser utarbetas för både hållbar utveckling och utvecklingspolitik i syfte att stärka den parlamentariska genomslagskraften. De utvecklingspolitiska prioriteringarna granskas strategiskt i synnerhet med avseende på globala klimat- och utbildningsfrågor. Andra ämnen som blir allt viktigare är teknik och digitalisering, ekonomi och arbete samt sociala innovationer.

Coronapandemin påverkar oundvikligen utvecklingspolitiken under innevarande regeeringsperiod. Kommissionen följer upp detta i tätt samarbete med utrikesministeriet och hela medlemsnätverket. Kommissionens analys *Koronakriisi uhkaa murentaa Afrikan kehityspyrkimyksen* (april 2020) sammanställer följderna av coronakrisen i Afrika ur olika perspektiv. Följderna av coronakrisen beaktas i kommissionens alla åtgärder och publikationer.

### 3. UPK:S ROLLER OCH KRITERIER FÖR VAL AV ANKARTEMAN

De uppgifter som åläggs kommissionen i förordningen bildar en omfattande helhet som UPK kan genomföra i olika roller inom ramen för rådgivningen. Dessa är:

- rådgivning i planeringsfasen, olika politikanalyser och utvärderingar av genomförandet där UPK ger rekommendationer
- dialog mellan olika aktörer, som är en väsentlig del av UPK:s verksamhetsmodell, utbyte av synpunkter och ställningstagande
- information om de teman, mål och rekommendationer som kommissionen behandlar till de aktörer som rådgivningen riktas till, politiska beslutsfattare och om möjligt den breda allmänheten

*UPK är med i ett flertal aktuella utvecklingspolitiska processer och strävar aktivt efter att påverka i dessa.*

UPK är med i ett flertal aktuella utvecklingspolitiska processer och strävar aktivt efter att påverka i dessa. Sådana är t.ex. uppdatering av redogörelser (KEKE, KEPO), utarbetande av viktiga utvecklingspolitiska riktlinjer och handlingsprogram/anvisningar samt uppföljning av utvecklingsfinansieringen. Därtill gynnas alla parter av det aktiva samarbetet med UM:s utvärderingsssenhet i planeringen av nya utvärderingar samt främjandet av rekommendationerna i färdiga utvärderingar.



## Ankartemana anger arbetets prioriteringar

Kommissionen väljer sina huvudteman, s.k. ankar-teman, för verksamhetsperioden och ställer upp de relaterade konkreta målen. Valet av teman reflekterar trenderna i både den nationella och den internationella omvärlden. De kriterier som påverkar valet är bl.a. aktualitet, olika informationsbehov (efterfrågan) i fråga om de centrala nationella och internationella riktlinjerna och genomförandet av dem, signifikanta kopplingar mellan politikområdena eller åtgärderna, annan politisk tyngd ("allmänt intresse"), möjlighet att påverka samhällets strukturer och institutioner som skapar hållbarhet samt den tillgängliga kunskapsbasen (t.ex. forskningsdata, UM:s utvärderingar, utredningar), UPK:s egen kapacitet samt möjligheten att utnyttja synergier mellan olika aktörer (t.ex. UPK – Kommissionen för hållbar utveckling).

UPK strävar så långt möjligt också efter att göra nya utspel kring temana. I valet av mål försöker man nå komplementaritet och undvika överlappning. Inom ramen för de viktigaste utvecklingspolitiska temana, där det "redan händer mycket", kan kommissionen inta en mer passiv samarbetsroll (t.ex. den globala lärandekrisen, företagsansvarslagen och vattenansvarsinitiativen).

UPK:s åtgärder ska inte heller syfta till att ersätta det egentliga tjänstemannaarbetet eller ministeriernas uppgifter i den ömsesidiga samordningen.

*Ett konkret mål för vilket UPK arbetar bör kunna anges för varje tema. De valda temana bör fylla ovannämnda kriterier.*

Målsättningarna kan preciseras och styras t.ex. genom att ställa frågorna:

- Vilken är den förändring vi vill se i Finlands utvecklingspolitik och på fältet för globalt ansvar och påverkan?
- Hur kan UPK genom sin egen insats på ett realistiskt sätt bidra till förändringen under sin verksamhetsperiod?
- Till vem riktas rekommendationerna och budskapen?

*Vilken är den förändring vi vill se i Finlands utvecklingspolitik och på fältet för globalt ansvar och påverkan?*

---

## 4. VERKSAMHETSPERIODENS ANKARTEMAN OCH MÅL

Förteckningen nedan anger temana och UPK:s perspektiv på dem. Noggrannare avgränsningar, frågor och mål samt de relaterade innehållen i kommunikationen preciseras i ankartemats expertgrupp. De fastställs i samråd med ordföranden och tillkännages för kommissionen. Sekretariatet uppdaterar arbetsprogrammet enligt beslutet.

*Coronapandemin  
gör temat och  
dess koppling till  
förstörelsen av  
naturmiljöer och till  
livsmedelstryggheten  
ännu viktigare och mer  
brådskande.*

### Ankartema 1)

Klimatet, naturens mångfald  
och livsmedelstryggheten

**Synvinklar:** a) Finland som de fattigaste ländernas klimatpartner och beskyddare av naturens mångfald samt befrämjare av identifieringen av kopplingarna mellan klimatet och naturens mångfald och relaterade lösningar, b) effekterna av klimattförändringen, utarmningen i naturens mångfald samt coronapandemin på livsmedelstryggheten, c) hållbarheten i livsmedelssystemen

**Pågår:** 2020–23 (aktivfas 1,5 år, 6/2020 vidare + under uppföljning hela perioden)

**Urvalskriterier:** Behovet av att följa upp klimatavtalet från Paris och biodiversitetskonventionen samt de nya globala post-2020 målen för mångfald; i kärnan av Agenda 2030, regeringsprogrammet, KEKE- och KEPO-redogörelserna, behovet av information avseende både helhetsbilden och detaljerade analyser, politisk tyngd, allmänt intresse, befintlig och kompletterbar kunskapsbas, kapacitet och önskemål hos UPK:s medlemmar. Synergifördel mellan olika aktörer och statsförvaltningen. Kontroversiella frågor som behöver behandlas öppet och analytiskt (bl.a.

nivån på klimatfinansieringen, resurser som inriktas på anpassning, EU:s Green Deals roll, stöd för fossila bränslen, Finlands fotavtryck vs. handavtryck). Coronapandemin gör temat och dess koppling till förstöringen av naturmiljöer och till livsmedelstryggheten ännu viktigare och mer brådskande.

**Nyckelfrågor:** Nyckelfrågorna med avseende på naturens mångfald: Har naturens mångfald beaktats tillräckligt och genomgående i Finlands utvecklingssamarbete och utvecklingspolitik? Hur kan naturens mångfald beaktas bättre i Finlands utvecklingspolitiska påverkansarbete och i allokeringen av finansieringen för utvecklingssamarbetet? Övriga teman preciseras senare.

**Resultat:** politikanalyser (t.ex. tre centrala frågor), gemensam produktion UPK– KEKE, andra dialoger, rapporten om tillståndet i Finlands utvecklingspolitik

2021 (syntes av dessa som grund).

**Resurser:** en expertarbetsgrupp bestående av UPK:s medlemmar ska tillsättas och till ordförande utses en medlem av UPK:s presidium (fungerar också som styrgrupp för publikationer), utlagda avgränsade kartläggningar som stöd för analysen, sekretariatet planerar och genomför, UPK:s ställningstaganden samordnas, språkvård och kommunikationsstöd (utlagt), ombrytning och visuell profil (utlagt). Översättning SVE/ENG (SRK)

**Mål:** Öka Finlands genomslag, skapa den helhetsbild som fattats, precisera nivån på och allokeringen av klimatfinansieringen, finansieringens komplementaritet och öka konsekvensen.

**Inriktning:** UM/SRK, riksdagen, partigrupperna

## Ankartema 2) Människorättsbaserad, jämlighet och icke- diskriminering i Finlands utvecklingspolitik

**Näkökulma:** Synvinkel: Utvecklingssamarbete + påverkan + kopplingar till andra politikområden (globalt ansvar)

**Pågår:** 2022–23 (under uppföljning hela perioden, aktivfas 6/2022–23).

**Urvalskriterier:** Huvudprincipen i Agenda 2030 "Leave no-one behind", skrivningen i regeringsprogrammet, KEPO-spetsen, central del av reformen av de genomgående målen för utvecklingssamarbetet, aktualitet (rådet för mänskliga rättigheters medlemskampanj i Finland), politisk tyngd, allmänt intresse, kapacitet och önskemål hos UPK:s medlemmar. Synergifördel mellan aktörerna. Analysen stöder den planerade utvärderingen. Kontinuitet

från tidigare perioder. Möjlighet att påverka samhällets strukturer och institutioner som skapar hållbarhet. Avgränsning och nyckelfrågor: Preciseras närmare starten.

**Resultat:** politikanalyser (t.ex. två-tre centrala frågor), rapporten om tillståndet i Finlands utvecklingspolitik 2021 (syntes som grund).

**Resurser:** en expertarbetsgrupp bestående av UPK:s medlemmar ska tillsättas och till ordförande utses en medlem av UPK:s presidium (fungerar också som styrgrupp för publikationer), sekretariatet planerar och genomför, utlagda avgränsade kartläggningar som stöd för analysen. Språkvården utlagd, översättning SVE/ENG (SRK).

**Mål:** Stärka människorättsbaseringen såväl i utvecklingspolitiken som på bredare bas i de yttre förbindelserna (inklusive företagsansvar), skapa en helhetsbild och detaljerade ställningstaganden till stöd för beslutsfattandet.

**Inriktning:** UM/POL/KEO/SRK, riksdagen, partierna, företagssamarbetspartnerna

## Ankartema 3)

### Kopplingar, partnerskap och konsekvens

#### Undertema 1) Kopplingarna mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete

**Rajaus:** Avgränsning: Kopplingarna mellan humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsarbete, konsekvens i utrikespolitiken (första analys temat)

**Pågår:** 2020–23 (start 5/2020, ett tema 9 mån. i taget)

**Urvalskriterier:** Finlands humanitära åtaganden, Agenda 2030, skrivningen i regeringsprogrammet, KEPO-spetsen, riktlinjerna för humanitärt bistånd 2019, kunskapsbas över befintlig god praxis, utvärderingens (*Finnish Development Policy and Forced Migration 2019*) rekommendationer, informationsbehov för den tillämpliga modellen, politisk tyngd, allmänt intresse, kapacitet och önskemål hos UPK:s medlemmar. Synergifördel mellan aktörerna. Kontroversiella frågor som behöver behandlas öppet och analytiskt. Kontinuitet från tidigare perioder. Möjlighet att påverka samhällets strukturer och institutioner som skapar hållbarhet.

#### Avgränsning och nyckelfrågor:

- Vilken modell kopplar bäst samman humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsarbete?
- Vilka fungerande modeller finns redan att tillgå och hur kan de tillämpas i Finlands utvecklingspolitik?

**Resultat:** politikanalyser och en konkret "nexus"-modell för Finland.

**Resurser:** en expertarbetsgrupp bestående av UPK:s medlemmar ska tillsättas och till ordförande utses en medlem av UPK:s presidium (fungerar också som styrgrupp för publikationer), sekretariatet planerar och genomför, UPK:s ställningstaganden samordnas, språkvård, om möjligt utlagda avgränsade kartläggningar som stöd för analysen. Språkvården utlagd, översättning SVE/ENG (SRK).

**Mål:** Stärka Finlands genomslag, frångå silotänkandet och sänka hindren för samarbete

**Inriktning:** UM/yttre förbindelser, KEO enheten för humanitärt bistånd, riksdagen, partierna

## Undertema 2) Vändpunkt i finansieringen av hållbar utveckling och Finlands utvecklingsfinansiering

**Avgränsning:** Utvecklingsfinansieringen som en del av finansieringen av hållbar utveckling, uppgång för nya fonder och finansieringsformer, blandfinansiering och kriterier för beviljande, utvecklingsbankernas ökande betydelse (och finansieringsandelar även i Finlands utvecklingssamarbete).

**Pågår:** 2020–23 Kontinuerlig uppföljning (aktivering 2021, 9 mån.)

**Urvalskriterier:** Central finansieringsbasfråga Agenda 2030, skrivningen i regeringsprogrammet, riksdagens kläm, ingår i den utvecklingspolitiska redogörelsen, politisk tyngd, allmänt intresse, kapacitet och önskemål hos UPK:s medlemmar. Synergifördel mellan aktörerna. Kontroversiella frågor som behöver behandlas öppet och analytiskt

**Avgränsning och nyckelfrågor:** preciseras senare

**Resultat:** politikanalyser, dialoger, rådgivning och rekommendationer i finansieringsfrågor

**Resurser:** UPK:s medlemmar, ad hoc-arbetsgrupperna, sekretariatet

**Mål:** Främja utvecklingsfinansieringens komplementaritet och genomslag samt öka den ändamålsenliga allokeringen i enlighet med internationella åtaganden, höja anslagsnivåerna.

**Inriktning:** UM/KEO (finansiella instrument, allokering, komplementaritet, kriterier), riksdagen, partierna, partnerna inom den privata sektorn

## Undertema 3) Teknisk omvälvning, digitalisering och sociala innovationer – effekter för utvecklingsländernas ekonomier och utbildningsbehov

**Avgränsning:** Hotbilder och möjligheter i olika kontexter, rättvis övergång, industrins omvälvningar och arbete, kopplingar till utbildning.

**Pågår:** 2020–23 Passiv uppföljning (aktiveringsfas 2022, eventuellt kopplingstema III)

**Urvalskriterier:** Förvaltningsövergripande Agenda 2030-fråga, regeringsprogrammet, stigande utvecklingspolitiskt tema, politisk tyngd, allmänt intresse, kapacitet och önskemål hos UPK:s medlemmar. Synergifördel mellan aktörerna. Kontroversiella frågor som behöver behandlas öppet och analytiskt.

**Avgränsning och nyckelfrågor:** preciseras senare

**Resultat:** politikanalyser, dialoger

**Resurser:** UPK:s medlemmar, ad hoc-arbetsgrupperna, sekretariatet

**Mål:** intensifiera det förvaltningsövergripande samarbetet och skapa en gemensam målsättningsgrund för det

**Inriktning:** SRK, UM (privatsektorns finansiering, innovationer), ANM, UKM, riksdagen, partierna, partnerna inom den privata sektorn

## 5. TIDSSCHEMA: ANKARTEMAN OCH AKTUALITETSPROCESSER VERKSAMHETSPERIODEN 2020–2023

Tidsschemat är riktgivande och styr i första hand UPK:s publikationsarbete (rytmen för politikanalyserna och rapporterna) och de övriga betydande arbetsinsatserna. Många teman är i praktiken parallella och stöder varandra. Exempelvis mänskliga rättigheter och icke-diskriminering ingår i de utvecklingspolitiska principer som överskrider regeringsperioderna. Det kan ha olika infallsvinklar, t.ex. också sådana som beaktar pedagogiska och sociala innovationer. Beredningen av avgränsade ställningstaganden underlättar det senare arbetet. Även UPK:s arbete från tidigare perioder (rapporter, ställningstaganden, utredningar) kan användas och uppdateras av kommissionen.

Tidsschemana för aktuella processer och UPK:s roll i dem kan närmast bedömas för 2020. Arbetsinsatsernas omfattning kan variera betydligt. Dessutom påverkas genomförandet av planen avsevärt av om UPK:s sekretariat får förstärkning t.ex. genom tjänstemannautbyte, statsförvaltningens praktikantprogram eller via någon annan kanal.

En aktuell process som står under särskild uppföljning hela perioden är utarbetandet av Finlands Afrikastrategi och starten för genomförandet av den. UPK:s roll är att ge råd i strategiplaneringens olika faser och teman. Dessutom informerar UPK särskilt riksdagen och partierna om strategin. Kommissionen har som mål att Finlands Afrikastrategi ska uttrycka ett nytt slags partnerskap för hållbar utveckling och konsekvens i de olika temana (inklusive ekonomiska och politiska relationer, energi och mobilitet).

TABELL 1 PRELIMINÄRT TIDSSHEMA FÖR ANKARTEAMANA OCH DE AKTUELLA PROCESSERNA

ANKARTEMA	PÅGÅR	AKTUELLA PROCESSER	PÅGÅR
Klimatet och naturens mångfald	5/2020 – 6/2021	Redogörelsen över hållbar utveckling och nationell rapportering (SRK)	1/2020 – 8/2020
Kopplingar och partnerskap 1: Humanitärt bistånd, utvecklingssamarbete och fredsbete	5/2020 – 3/2021	Afrikastrategin	6/2020 –
Kopplingar och partnerskap 2: Vändpunkt i finansieringen av hållbar utveckling	4/2021 – 2/2022	Handlingsplanen Beskattning och utveckling 2020–2023	3/2020 – 9/2020
Kopplingar och partnerskap 3: Digitalisering och teknisk omvälvning (ekonomi och utbildning)	3/2022 – 12/2022	Utvecklingsfinansieringen, coronapandemin och ramförhandlingarna	6-9/2020
Mänskliga rättigheter och icke-diskriminering	8/2022 – 4/2023	Färdplanen för hållbar utveckling	9/2020 –
		Säkerhetspolitiska redogörelsen och Finlands krishanteringsstrategi	6/2020 – 12/2020
		Redogörelsen över utvecklingspolitiska principer som överskrider regeringsperioderna	9/2020 – 12/2020
		Uppdateringen av genomgående mål – klimat, gender, mänskliga rättigheter)	10/2020 – 12/2020
		Den utvecklingspolitiska resultatrapporten	2022